

深化水利改革 创建基础产业

省水利厅厅长 孙 龙

在几十年的计划经济体制下,水利行业靠“皇粮”吃饭,一旦国家投入减少,没有工程项目或任务下马,就束手无策,难以为继;大量水利设施和许多水土资源优势没有开发利用。这两年来,我们联系水利行业的特点,着重破守比创好、稳比快好和家有两行,必有一荒的旧观念。在工作指导思想确立六个观念,即:确立水利不仅为农业,也是为整个国民经济和全社会服务的观念;确立社会效益、经济效益和生态效益统筹兼顾的观念;确立水利为社会、社会办水利的观念;确立建设、管理、经营开发、服务一体化的观念;确立大中小并举,以防洪保安为主,洪涝旱渍兼治的观念;确立边治坡边治窝的观念。今天,我省水利改革之所以能在多领域推进,并在水利建设上取得较大发展,水利经济加快发展的势头,解放思想、更新观念是一个十分重要的原因。

建立社会主义市场经济新体制的要求,从转换机制入手,对原有水利体制进行改革,重点解决水利部门吃国家的“大锅饭”,全社会都喝水利“大锅水”的局面。在外部建立一个良好的社会环境,在内部建立有生机与活力的新的运行机制。通过不懈的努力,我们已经在四个机制的转换上取得了成效。

一是改革投入体制,较好地建立多元化的投入机制。1991年遭受特大洪涝灾害后,为保证治淮河、治太湖以及整个水利建设的资金,并建立稳定的水利资金筹措渠道,省委、省政府经过研究,制定了一系列多元化投入办水利的政策,建立防洪保安资金和农业重点建设资金,同时明确规定各级财政投入要向水利建设倾斜,农村要用足用好劳动积累工政策等。所有这些政策措施,使全省水利

建设走上了多元化、制度化的轨道,保证了治淮治太的顺利进行。

二是初步建立水利有偿服务的运行机制。为了改变长期以来“喝大锅水”的传统观念和取水用水方式,省政府按照国家有关规定,实行用水收费制度,并颁布《水利工程水费征订、计收和使用管理办法》。各地还按照水利工程受益范围,积极试行水利工程投入回收,做到以水养水。无锡市建设棧山水利枢纽,这个工程建成后,不仅有效地控制太湖洪水对市区的入侵,而且兼有航运、环保、旅游景点的服务功能。

三是试行建立一体化经营机制。就是水利建设、管理、开发、经营、服务融为一体,统一规划,分步实施。主体工程完成后,经营、开发、服务项目相继健全。如泰县改造中干河防洪灌溉工程的同时,安排改造了中干河套闸工程,并兴建了有关配套经营服务项目。实现了排灌有控制,航运得改善,管理有阵地,经营有基地,旅游增景点,坚持社会效益、经济效益、生态效益、行业效益全面发展。苏锡常地区近两年来兴建的机电排灌站,一般都是桥、涵、闸、站(水利站)、点(景点)紧密结合,建设、管理、经营、开发、服务集一身。既发展了水利,美化了乡村,又增加了经营投入。

四是探索建立激励竞争机制。1992年以来我们在水利行业内部进行人事制度改革,干部能上能下,人员能进能出,分配能高能低,对一些人员试行招聘、聘任制。水利企业贯彻“自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展”的方针,面向市场,开展竞争。并制定优惠政策,实行竞争上岗,在竞争中发现人才,选用能人。对有突出贡献的人员实行重奖,引进人才,推动了职工奋发进取。