

从全局出发确保重点项目建设

季允石

党的十四届三中全会提出,从现在起到本世纪末,我们要实现两大奋斗目标:一是初步建立起社会主义市场经济新体制;二是达到小康,实现现代化建设第二步战略目标。省委据此研究决定,我省要率先实现这两大奋斗目标:一是用五年左右的时间,建立社会主义市场经济体制的基本框架;二是在1993年提前实现翻两番的基础上,到本世纪末实现第三个翻番,经济整体素质和综合实力上一个新台阶,提前实现小康。这是摆在全省人民面前共同的历史性任务。今年是朝着这两大奋斗目标前进的第一年。省重点项目建设对实现上述目标具有至关重要的意义。保证重点建设是抓住机遇、优化经济结构、增强发展后劲的关键举措。各地、各部门都要把全省的重点作为本地区、本部门的重点。在确保省重点的前提下,各地可以根据各自的实际情况适当安排地方重点建设。当省、市重点项目在建设过程中发生矛盾时,只能“让道”,不能“抢道”。要正确处理好全局与局部、重点工程与一般工程之间的关系,这是衡量各级领导干部党性强不强,全局观念强不强的重要标志。在积极争取国家审批项目、安排资金等方面,全省各地都要顾全大局,牢固树立“一盘棋”的思想,突出重点,支持重点,保证重点。对于这一点,省委、省政府多次强调过,各地也是努力这样做的,要继续大力倡导。这些年来,省里每年都要确定一批建设项目,重点加以管理。这些项目,大多是列入国家计委本本的,也有的是省里的骨干工程。今年,我们将由省参与投资的37个基本建设项目作为省重点工程进行目标管理。目前,这37个项目建设的最大困难是筹资任务重,资金缺口大,到位率低。有关市承担的资金,到位情况也不

理想。这就提出了一个如何处理好全局和局部关系的问题。各地为了发展地方经济,上项目的愿望十分强烈,心情可以理解。但是,我们要按照国家严格控制固定资产投资规模的要求,从全省国民经济和社会事业的发展大局出发,确保国家和省重点项目建设。要收拢五指,捏成拳头,突出重点,分步实施,集中力量打歼灭战。如果四处出击,打打停停,顾此失彼,建设周期拖得很长,势必事倍功半,欲速而不达。各市、县作为一个地区,也有自己的重点,这并不错,但“小”道理要服从“大”道理,在财力、物力发生矛盾时,局部的重点就要服从全局的重点。只有集中力量确保重中之重,才能真正做到抓住机遇,珍惜机遇,用好机遇,加快经济发展。什么都想干,只能是什么都干不好;什么都想办,什么都难办成。这是我们多年搞建设的经验。这个道理很明白,我们都要做自觉维护全局利益的表率。这37个项目的竣工期限紧迫,并且早已公布于众,调整的余地很小了。希望各地、各部门齐心协力,团结奋斗,加大投入力度,确保按期完成任务。

当前,保证重点的关键是落实资金。要把筹措资金和保证资金到位的责任分解落实到各有关部门及责任人,建立严格的责任制。不能把缺口留给省里。对重点项目建设资金不到位的市、县,不批转其他项目。经国家和省政府批准开征的各类建设资金和交通规费,一定要征足、管好、用好,不得随意减免,不得截留挪用。已经确定的要求地方和建设单位筹措的重点建设资金,要千方百计筹足到位。各级各类金融机构要根据国家的产业政策调整信贷结构,支持重点建设,严格控制对一般项目的贷款。对国家计划安排的重点建设项

目贷款,银行要做好计划衔接工作,积极调度安排好贷款资金,保证贷款按计划和工程进度及时到位。对今年省承担的重点项目投资资金缺口,省里研究过多次,要根据项目性质,按照“分清责任,分级负责,分头落实”的原则,采取不同的办法加以解决。为了解决省重点项目的资金缺口,经过反复研究,省政府最近决定再采取一些措施:一是组织吸收预算外资金存款,作为重点项目建设的委托贷款。二是从今年起,能交基金省级留成部分不再安排用于平衡财政,今明两年全部用于南京新机场建设。三是用 1988 年以来省投入原材料工业项目资金回收的本息,建立省重点原材料建设资金。这部分资金,由省计经委统筹规划,有偿使用,发展我省的原材料工业。

• 10 •

四是为了加强航道重点建设,提高航道通过能力,特别是加快苏南运河的整治,开征航道重点工程建设资金,在 1997 年之前,全额用于苏南运河整治工程。五是除居民生活用电外,在全社会用电量中每千瓦时征收 6 厘钱,专项用于解决贫困地区无电村(户)的通电问题。会上,大家总的是赞成的,也从各个不同的角度提了一些看法和建议。会后,要抓紧研究和完善,报省政府批准后出台。从长远看,解决重点项目建设资金问题,要立足于改革,努力开辟多元化的筹资渠道。(摘自季允石同志在全省重点建设工作会议结束时讲话的二、三部分,刊用时略有删节。题目为编者所加)