

经济欠发达地区如何大做开发农村剩余劳动力潜在优势的文章,推进县域经济从温饱走向小康?我们的做法是,把农村的劳务输出作为全县经济发展总体战略中的一个重要产业来开发,并加强管理,使其有序流动,从而大大加快了农村经济发展,为欠发达地区农民走向市场开辟了一条金色通道。

全县近3年来通过劳务输出,累计获取资金1.2亿元,相当于全县1993年农业总产值的近六分之一。通过劳务输出,借地育人,培养了一批农村经济发展的急需人才。近几年,全县乡镇企业新增的1.4万多名工人,其中三分之一是劳务输出后的返乡人员。去年全县16个乡镇,家家都与苏南劳务输入乡镇协作联办企业,从技术到管理借鉴和引进苏南模式,收到了仅靠本地实力难以达到的效果。

在市场经济中,劳务输出应遵循市场经济运行的规律,实行产业化开发,我们主要做了三个方面工作。

第一,强化劳务基地建设,努力降低劳务输出的市场风险度。为了给劳务输出提供正确的市场导向,我们在北京、上海、南京、深圳、海口等40多个大中城市建立了经济协作办事处,通过老乡、老朋友的关系在全国设立了750多个经济信息联络点,及时收集和掌握全国各地特别是发达地区劳务市场需求情况,保证了劳务输出与市场需求相适应。县劳动管理部门根据劳务市场需求,对全县劳动力的就业能力进行广泛深入的调查,并按不同行业、不同层次登记造册,建立档案,做到劳务输出招之即来。

第二,不断提高劳务输出人员素质,增强劳务输出信誉。良好的信誉是劳务输出的生命,也是赢得市场的根本保证。为此,我们一是加强实用技术培训。使每一个劳务人员都有一技之长。全县通过多种途径,先后培训人员7.7万人次。二是进行市场商品经济的教育,大力宣传中央改革开放的方针政策,帮助农民换脑筋,壮胆子;一方面结合本县实际,制定一些激励政策,鼓励农民走出家门到外地见世面,练本领。

同时进行遵纪守法和风俗民情教育。三是加强组织领导。在劳务人员较多的地方建立临时党支部,并根据行业的不同类型,有选择地派出乡级干部随劳务人员一同输出,配合用工单位加强对外务工人员的管理,提高劳务人员的组织化程度,增强其战斗力。

第三,把握好劳务流向,通过劳务输出促进本地经济在市场竞争中进入良性循环。首先,从劳务输出的层次来看,应循着体力型—技术型—管理型的取向,不断推动劳务输出向着更高层次发展。其次,从劳务输出的走向来看,立足于最小半径内的经济发达地区,并以此为根据地,逐步向全国渗透。再次,从劳务输出职业的选择来看,应坚持培养与本土经济发展相适应的急需人才,同时又要做到与输出人员的劳动素质相适应。立足于农村多种经营、加工工业和建筑业等劳动密集型基础行业,逐步向技术含量高的技术密集型行业发展。

把劳务输出作为欠发达地区农村经济的产业来开发,离不开政府的服务。从多年实践看,在建立市场经济新体制的大背景下进行劳务输出,必须应该采用市场经济的管理手段,逐步建立起适应市场需要的机制。完善激励机制,调动各方面积极性,争取劳务输出效益最优化。一方面配合用工单位对在外务工中做出优秀成绩的人员给予奖励,另一方面制定激励政策,鼓励在外地务工中有特长、有实力的人员回来建设家乡,并在工作安置、资金支持等方面给予优先照顾。完善保障机制,解除后顾之忧,创造有利于劳务输出的外部环境。

劳动管理部门一方面坚持把劳动力就业安置与劳动者人身、财产保险二者融为一体,对全县所有的外出劳务人员进行了人身、财产等保险,确保了劳务人员的意外损失能够得到及时补偿。另一方面对长年外出务工人员的家属进行慰问,及时帮助他们解决难题,同时严厉打击极少数人借劳务输出进行诈骗、贩卖人口和制造事端等不法行为。既解除了外出劳务人员后顾之忧,又保证了劳务输出富有成效地开展。

## 产业化开发 有秩序流动

响水县农村劳务输出的实践与思考

响水县县长 李树春